**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_.\_.2017г. №\_\_

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Новоалександровского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Решения Собрания депутатов Новоалександровского сельского поселения от 28.04.2017 № 50 «О бюджетном процессе в Новоалександровском сельском поселении», а также постановлением Администрации Новоалександровского сельского поселения от 14.07.2017 № 75/1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Новоалександровского сельского поселения Азовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Новоалександровского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Администрации**

**Новоалександровского сельского поселения С.А. Комаров**

Приложение к постановлению Администрации Новоалександровского сельского поселения

от \_\_.\_\_.2017 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренными на заседании Правительства Ростовской области 13 сентября 2017г.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Новоалександровского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Новоалександровского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года отмечено увеличение доходов бюджета Новоалександровского сельского поселения. Объем   
доходов составил 18 198,1 тыс. рублей, с ростом относительно уровня   
2015 года – на 1 799,2 тыс. рублей, или на 10,9 процента и по расходам – 18 052,0 тыс. рублей, с ростом на 694,0 тыс. рублей, или на 4,0 процента. По результатам исполнения бюджета Новоалександровского сельского поселения Азовского района сложился профицит в объеме 146,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Новоалександровского сельского поселения, с учетом роста относительно уровня 2015 года на 1 977,0 тыс. рублей, или на 12,4 процента, являлись поступления налоговых и неналоговых доходов, их объем составил 17 841,0 тыс. рублей, или 98,0 процента всех поступлений в бюджет Новоалександровского сельского поселения Азовского района.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Новоалександровского сельского поселения составил 3,82 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Новоалександровского сельского поселения.

Приоритетными направлениями являются обеспечение расходов в социальной сфере и благоустройство поселения. Расходы на культуру в 2016 году составили 4 712,4 тыс. рублей, или 26,1 процента всех расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2016 году составили 2 149,1 тыс. рублей, или 11,9 процента всех расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения.

В 2016 году обеспечена реализация 15 муниципальных программ. На эти цели направлено 15 392,6 тыс. рублей, или 85,3 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Новоалександровского сельского поселения составило: по доходам –6 055,1 тыс. рублей, или 38,8 процентов к годовому плану, по расходам – 7 342,7 тыс. рублей, или 42,8 процента к годовому плану.

С 2015 года в Новоалександровском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Новоалександровского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Новоалександровского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Новоалександровского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Новоалександровском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Новоалександровского сельского поселения от 29.11.2013 № 147, а так же в соответствии с Программой оптимизации расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения Азовского района на период 2017-2019 годы», утвержденной постановлением Администрации Новоалександровского сельского поселения от 12.04.17г. №39, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Новоалександровском сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных образований Ростовской области обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Новоалександровского сельского поселения.

Выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Новоалександровского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Новоалександровского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Новоалександровского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровне планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ростовской области из областного бюджета бюджету Новоалександровского сельского поселения Администрацией Новоалександровского сельского поселения утверждено постановление Администрации Новоалександровского сельского поселения от 12.04.2017 № 39 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Новоалександровского сельского поселения и обеспечения равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область, Азовский район и Новоалександровское сельское поселение с 1января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Ростовской области и Новоалександровского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение в 2018 году достигнутых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Новоалександровского сельского поселения.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 – 2020 годах будет финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности.

Главными распорядителями средств бюджета Новоалександровского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Новоалександровского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном и региональном уровнях;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Новоалександровского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного её доведения до муниципалитетов, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

При формировании местного бюджета на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих пополнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Новоалександровского сельского поселения о бюджете Новоалександровского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Новоалександровского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

**Глава Администрации**

**Новоалександровского сельского поселения С.А. Комаров**