**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.\_\_.2018г. № \_\_

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Новоалександровского сельского**

**поселения на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Решения Собрания депутатов от 28.04.2017 № 50 «О бюджетном процессе в Новоалександровском сельском поселении», а также постановлением Администрации Новоалександровского сельского поселения от 20.06.2018 № 48 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Новоалександровского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**:**

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Новоалександровского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Новоалександровского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского сельского на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному обнародованию путем размещения на официальном сайте Новоалександровского сельского поселения

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Новоалександровского сельского поселения Масловскую А.Н.

Приложение

к постановлению

Администрации Новоалександровского сельского поселения

от \_\_.\_\_.2018 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Новоалександровского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Новоалександровского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Новоалександровского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Новоалександровского сельского поселения (далее – местный бюджет). Объем доходов составил 17997,7тыс. рублей. Расходы составили 18114,7 рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 117,0 тыс. рублей, источник покрытия дефицита бюджета поселения - за счет остатков денежных средств бюджета на 01.01.2017 года.

2017 год Новоалександровское сельское поселение закончило с превышением налоговых и неналоговых доходов на 2165,8 тыс. рублей или на 16,6 процентов.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

С целью обеспечения устойчивости местного бюджета выстроена качественно новая работа со всеми главными администраторами доходов.

В Новоалександровском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости местного бюджета собственными доходами.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях совершенствования налогового законодательства в Решение Собрания депутатов Новоалександровского сельского поселения «О налоге на имущество» внесены изменения в части:

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 г.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Новоалександровского сельского поселения реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему отказу от дотации. На 2019-2021 годы Новоалександровское сельское поселение не получает дотацию из областного бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Новоалександровского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, в 2017 году составили 4535,3 тыс. рублей, или 25,0 процента всех расходов местного бюджета.

В 2017 году на реализацию 14 муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения направлено 16687,5 тыс. рублей, или 92,1 процента всех расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения .

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местных бюджетов.

В сфере повышения качества оказания муниципальных услуг, начиная с 2018 года, ведется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования государственного (муниципального) задания.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета Новоалександровского сельского поселения составило: по доходам – 7814,5 рублей, или 42,4 процента к годовому плану, по расходам – 9222,5 тыс. рублей, или 49,5 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Собственные доходы бюджета Новоалександровского сельского поселения по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 6328,8 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Новоалександровского сельского поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Новоалександровского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Новоалександровского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля и методической поддержки муниципальных образований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Новоалександровского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Новоалександровского сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с бюджетами муниципальных образований.

В целях повышения уровня самообеспеченности Новоалександровского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Новоалександровского сельского поселения Администрацией Новоалександровского сельского поселения принято постановление от 15.10.2018 № 86 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Новоалександровского сельского поселения, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также совершенствование долговой политики Новоалександровского сельского поселения до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Новоалександровского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Новоалександровского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Новоалександровского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Новоалександровского сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Новоалександровского сельского поселения

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Новоалександровского сельского поселения а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Новоалександровского сельского поселения.

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции информационных систем

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжит свою работу «Бюджет для граждан»» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Новоалександровском сельском поселении.