

Руководителям органов
исполнительной власти
Ростовской области

Главам администраций
муниципальных образований
Ростовской области

Руководителям
кредитных организаций

Нотариальная палата
Ростовской области

Ростовский областной суд

О справках о составе семьи
и иных документах, содержащих
сведения регистрационного учета

Нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня, регламентирующие предоставление значительного количества государственных, муниципальных услуг и услуг ресурсоснабжающих, коммунальных, банковских и других организаций, содержат требования о предоставлении документов, содержащих сведения о зарегистрированных гражданах по конкретному адресу, таких как:

- выписка из домовой (поквартирной) книги;
- справка о составе семьи;
- справка с места жительства родителей (законных представителей) о совместном проживании с ребенком;
- справка с места жительства о составе семьи и лицах, зарегистрированных в жилом помещении и т.д.

В то же время органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства с 01.01.2014 являются исключительно территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции – МВД России. Полномочия органов местного самоуправления или иных органов государственной власти исключены.

Также МВД России обеспечивает ведение базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту регистрации и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – база данных).

Федеральный закон от 28.12.2013 № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах

Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» **исключил пункт 4 части 6 из статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предписывавший органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги, требовать от заявителей документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства или по месту пребывания.**

Протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 08.11.2016 № 143 **рекомендовано обеспечить исключение из нормативных правовых актов регионального и федерального уровня требований о предоставлении справок о составе семьи (и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем), заменив их информацией:**

1) о лицах, проживающих совместно с заявителем:

до 31.12.2018 – на основании декларирования заявителем данных сведений и проверки их МВД России;

с 01.01.2019 – в порядке межведомственного информационного взаимодействия с МВД России;

2) о родственных связях заявителя – на основании декларирования заявителем данных сведений;

3) о технических характеристиках помещений – в порядке межведомственного взаимодействия с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестром).

Органами исполнительной власти Ростовской области проводится поэтапное исключение данных документов из нормативных правовых актов Ростовской области. Аналогичная работа организована и на федеральном уровне.

17.04.2018 вступил в силу Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», которым предусмотрено, что сведения о принятом решении о регистрации граждан по месту жительства вносятся в базу данных, а соответствующая отметка проставляется в паспорт (лицу до достижения им 14-летнего возраста выдается свидетельство о регистрации по месту жительства установленной формы). Данным приказом не предусмотрено ведение поквартирных карточек и домовых (поквартирных) книг. В этой связи актуальные отметки о зарегистрированных или снятых с регистрационного учета гражданах в поквартирных карточках и домовых (поквартирных) книгах сотрудниками МВД России с 17.04.2018 не проставляются.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,

выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» **адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом МВД России с соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».** Порядок предоставления адресно-справочной информации и порядок организации и ведения адресно-справочной работы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

Порядок предоставления адресно-справочной информации регулируется Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации, утвержденным приказом МВД России от 30.09.2017 № 752, при этом заявителями по данной государственной услуге являются:

- 1. Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.**
- 2. Юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления).**

Органам государственной власти, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным организациям, подведомственным органам государственной власти и органам местного самоуправления, информация, содержащаяся в базе данных, предоставляется в рамках межведомственного взаимодействия (посредством Единой системы межведомственного электронного взаимодействия), в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Сведения предоставляются о действительности регистрации по месту жительства или по месту пребывания гражданина Российской Федерации только по запрашиваемому лицу. Информацию о лицах и количестве лиц, зарегистрированных по одному адресу, МВД России не предоставляет.

Также МВД России не располагает архивными сведениями о ранее зарегистрированных (прописанных) и снятых с регистрационного учета (выписанных) гражданах в конкретном жилом помещении в прошедшие периоды времени. В адресно-справочных учетах содержатся сведения только о действующей регистрации интересующего гражданина либо о снятии его с регистрационного учета по последнему адресу.

Предлагается следующий порядок действий для органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления, иных организаций, расположенных на территории Ростовской области, физических лиц.

- 1. При обращении заявителя в орган государственной власти, орган местного самоуправления, государственную и муниципальную**

организацию, подведомственную органам государственной власти и органам местного самоуправления, иную организацию за услугами, в которых требуется предоставление информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и (или) по месту жительства в пределах Российской Федерации, информация о лицах, проживающих или зарегистрированных совместно с получателем услуги, а также о родственных связях заявителя с такими лицами, указывается заявителем самостоятельно (декларируется) в заявлении на предоставление услуги, в случае если административным регламентом (или иным документом) утверждено наличие соответствующего раздела в заявлении. В иных случаях информация о зарегистрированных декларируется заявителем в свободной форме с указанием ФИО, даты, места рождения, адреса регистрации и данных документа, удостоверяющего личность заявителя и лиц, проживающих совместно с ним.

При этом заявитель предоставляет согласия всех зарегистрированных по конкретному адресу лиц на обработку их персональных данных. Это согласие может быть отражено в самом заявлении в виде формулировки «даю согласие на обработку моих персональных данных» и заверено подписью.

За предоставление ложных сведений заявитель несет ответственность, вплоть до уголовной, о чем он может быть проинформирован при декларировании сведений о регистрации и родственных связях. Например, ст. 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ предусмотрена ответственность за мошенничество при получении выплат, то есть хищение денежных средств или иного имущества при получении пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, путем представления заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, а равно путем умолчания о фактах, влекущих прекращение указанных выплат, в виде наказания штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Для проверки предоставленных заявителем сведений органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления, вправе направить межведомственный запрос о подтверждении представленных заявителем сведений в МВД России, с помощью Системы межведомственного электронного взаимодействия. В случаях крайней необходимости на бумажном носителе межведомственный запрос направляется по почте заказным письмом или доставляется нарочно в территориальный отдел МВД России по месту нахождения запрашивающей стороны (адреса и

телефоны территориальных подразделений по вопросам миграции по Ростовской области: https://61.мвд.пф/gumvd/Struktura/Podrazdelenija/Upravlenie_po_voprosam_migracii. По г. Ростову-на-Дону обратиться можно только в отдел адресно-справочной работы УВМ ГУ МВД России по Ростовской области по адресу: пр. Коммунистический, 53). При этом **МВД России может предоставить сведения о действительности регистрации по месту жительства или по месту пребывания гражданина Российской Федерации только по конкретному запрашиваемому лицу.**

Срок предоставления ответа на межведомственный запрос не может превышать пять рабочих дней посредством Системы межведомственного электронного взаимодействия.

3. Для проверки предоставленных заявителем сведений **организации, физические лица могут (в случае необходимости) обратиться в территориальный отдел МВД России по месту нахождения запрашивающей стороны за необходимой адресно-справочной информацией по форме и в соответствии с требованиями Приказа МВД России от 30.09.2017 № 752** (адреса и телефоны территориальных подразделений по вопросам миграции по Ростовской области: https://61.мвд.пф/gumvd/Struktura/Podrazdelenija/Upravlenie_po_voprosam_migracii. По г. Ростову-на-Дону обратиться можно только в отдел адресно-справочной работы УВМ ГУ МВД России по Ростовской области по адресу: пр. Коммунистический, 53). На бумажном носителе запрос направляется по почте заказным письмом или доставляется нарочно в территориальный отдел МВД России по месту нахождения запрашивающей стороны.

Адресно-справочную информацию можно запросить на портале gosuslugi.ru. Для этого необходимо зайти в «Личный кабинет» и через вкладку «Каталог услуг», «Органы власти» выбрать вкладку «ГУВМ МВД России МВД России (ФМС)», «Предоставление адресно-справочной информации». Результат предоставляется только в бумажном виде в территориальном отделе МВД России по месту обращения. При этом МВД России может предоставить сведения о действительности регистрации по месту жительства или по месту пребывания гражданина Российской Федерации только по конкретному запрашиваемому лицу.

Срок предоставления ответа на запрос на портале gosuslugi.ru – до 5 календарных дней со дня регистрации заявления.

Срок предоставления ответа на запрос в бумажном виде – до 10 календарных дней со дня регистрации заявления.

4. В настоящее время администрации поселений и организации, в том числе обслуживающие жилищный фонд (государственный, муниципальный, частный), в соответствии с требованиями жилищного законодательства Российской Федерации могут вести учет граждан, зарегистрированных по месту жительства или пребывания. Информация, имеющаяся в распоряжении таких органов и организаций, за исключением МВД России, не может на сегодняшний день служить источником для

подготовки и выдачи справок и выписок. В то же время в переходный период **справки и выписки**, включая **справки и выписки за определенный период (архивные)**, в том числе в соответствии со ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, **могут выдаваться указанными органами и организациями, но только по состоянию до 17.04.2018** и до момента завершения формирования МВД России базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту регистрации и по месту жительства в пределах Российской Федерации (планируемый срок – 01.01.2019).

При выдаче справок и выписок, включая справки и выписки за определенный период (архивные), на основании информации, имеющейся в распоряжении органов и организаций, рекомендуется:

1) **подтверждать сведения о регистрации** на основании свидетельства о регистрации по месту жительства (пребывания), паспорта гражданина Российской Федерации, домовой (поквартирной) книги. Использование похозяйственной книги для подтверждения сведений не рекомендуется;

2) **выяснять у заявителей в какой орган или организацию требуются справки или выписки, включая справки и выписки за определенный период (архивные);**

3) **доводить до органов и организаций, требующих справки или выписки, включая справки и выписки за определенный период (архивные), информацию о переходе от требования от населения предоставления справок о составе семьи (и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем) на задекларированные заявителем сведения и самостоятельную проверку (в случае необходимости) органом или организацией сведений, поданных заявителем, в МВД России;**

4) **организовать хранение документов и информации об учете граждан**, в том числе поквартирных карточек, имеющих в распоряжении органов и организаций;

5) **владельцам домов и квартир хранить домовые (поквартирные) книги.**

На основании изложенного предлагается:

1. В возможно короткие сроки направить в адрес всех подведомственных организаций, иных организаций, в том числе ресурсоснабжающих, коммунальных, жилищных в курируемой сфере деятельности, порядок действий при необходимости получения от населения и юридических лиц информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

2. Провести совещания (в случае необходимости) с подведомственными организациями, иными организациями, в том числе ресурсоснабжающими, коммунальными, жилищными в курируемой сфере деятельности, по разъяснению порядка действий в условиях перехода от требования от населения предоставления справок о составе семьи на задекларированные

заявителем сведения и самостоятельную проверку организациями сведений, поданных заявителем, в МВД России.

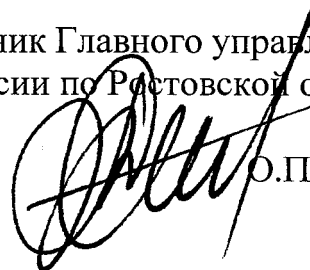
3. Продолжить работу по актуализации нормативных правовых актов, в том числе административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, в части исключения требований о предоставлении справок о составе семьи и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем.

Заместитель Губернатора
Ростовской области



В.В. Рудой

Начальник Главного управления
МВД России по Ростовской области



О.П. Агарков

Юрий Юрьевич Черныш
(863) 262 74 40
Александр Сергеевич Вороненко
(863) 240 57 36